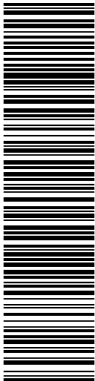


DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2023	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: W0GH1-7KTVX-TVEJZ Fecha de emisión: 1 de Abril de 2024 a las 9:03:05 Página 1 de 14	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 26/02/2024 09:28	ESTADO FIRMADO 26/02/2024 09:28



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

INFORME DE INTERVENCIÓN

Asunto: *Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2023*

I. INTRODUCCIÓN

Dando cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 37 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local, se elabora el presente informe resumen de los resultados de las actuaciones de control interno realizadas en el ejercicio 2023 en esta entidad local de Nerja, ajustado al contenido, estructura y formato determinado por la Intervención General de la Administración del Estado en su resolución de 2 de abril de 2020.

Los actos de esta entidad local están sometidos al régimen de control ordinario.

II. ALCANCE

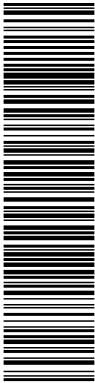
1. El sector público local de Nerja está compuesto por el propio Ayuntamiento y la sociedad mercantil de economía mixta, Aguas de Narixa, S.A., con igual participación al 50 por 100 en su capital del socio privado y el Ayuntamiento, pero con control prevalente de este último.

El Ayuntamiento de Nerja, obvio es decirlo, pertenece al sector Administraciones Públicas, sujeto al ejercicio de la función interventora y al control financiero en su modalidad de control permanente.

Por su parte, Aguas de Narixa S. A. está considerada una unidad institucional pública controlada por este Ayuntamiento e integrada en el Inventario de Entes del Sector Público. Más concretamente se trata de una unidad de mercado, no susceptible de consolidación y sujeta al control financiero en su modalidad de auditoría pública. No rige la normativa mercantil porque en los dos últimos ejercicios no concurrieron al menos dos de las circunstancias previstas en el artículo 263.2 del texto refundido de la Ley de sociedades de capital.

2. Durante el ejercicio de 2023 han podido realizarse actuaciones en el ejercicio de la función interventora y de control permanente, aunque el ámbito subjetivo se ha circunscrito al propio Ayuntamiento, lo que no quiere decir que la sociedad de economía mixta haya quedado al margen de todo tipo de control. De hecho ha sido objeto de una auditoría de cuentas, si bien

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2023	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: W0GH1-7KTVX-TVEJZ Fecha de emisión: 1 de Abril de 2024 a las 9:03:05 Página 2 de 14	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 26/02/2024 09:28	ESTADO FIRMADO 26/02/2024 09:28



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

realizada por una firma privada de auditoría, no por el órgano interventor ni bajo su dirección y supervisión.

Recordamos que dicha sociedad quedó excluida del ámbito subjetivo del plan anual de control financiero a la vista de los siguientes argumentos expuestos en el informe resumen del ejercicio 2020: *La auditoría pública de la sociedad de economía mixta estaba prevista en el plan anual de control financiero e incluso por parte de esta Intervención se preparó la documentación para contratar los servicios de colaboración con firmas privadas de auditoría. Finalmente la auditoría pública no se ha realizado por causas ajenas a nuestra voluntad, habiéndose considerado por los correspondientes órganos rectores que era más oportuno o conveniente una auditoría privada. Esta auditoría programada y no realizada comprendía la de cuentas y la de cumplimiento, detallándose en el citado plan anual los extremos a verificar.*

3. Control permanente

3.1. Dando cumplimiento al artículo 31 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, el ámbito objetivo del control financiero contemplado en el plan anual estaba constituido por dos tipos de actuaciones, las que derivan de una obligación legal y las seleccionadas sobre la base de un análisis de riesgos y siguiendo un orden de prioridades, de todas las cuales ha podido tener cumplido conocimiento el pleno corporativo.

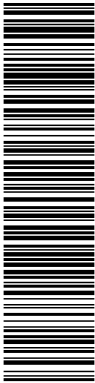
De las actuaciones específicas en el ámbito del control permanente han podido realizarse las que tenían por objeto los gastos asociados a protocolo y representación desde el 1 de enero al 9 de junio de 2023, y las prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores imputadas al capítulo 2 desde 2018 hasta el 9 de noviembre de 2023. Los dos informes que documentan las actuaciones de control realizadas se unen como anexo a este informe resumen.

3.2. Entre las 237 actuaciones realizadas por imperativo legal destacamos las relacionadas y comentadas someramente a continuación:

3.2.1. Estabilidad presupuestaria y regla de gasto. Plan económico-financiero.

Nuestro informe sobre la liquidación del presupuesto 2022 puso de manifiesto que se había incumplido el objetivo de estabilidad presupuestaria y la regla de gasto, aunque no era preciso formular un plan económico

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2023	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: W0GH1-7KTVX-TVEJZ Fecha de emisión: 1 de Abril de 2024 a las 9:03:05 Página 3 de 14	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 26/02/2024 09:28	ESTADO FIRMADO 26/02/2024 09:28



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

financiero al estar suspendidas las reglas fiscales (motivada por una situación de emergencia extraordinaria, apreciada por el Congreso de los Diputados).

Por otra parte, en el informe a la cuenta general de 2022 advertimos que la sociedad de economía mixta no arrojaba pérdidas, al igual que sucedió en 2021.

3.2.2. Presupuesto y modificaciones.

El presupuesto de 2023 y todas sus modificaciones comprendidas en 56 expedientes (1 menos que en 2022) obviamente se informaron por esta Intervención, considerando oportuno destacar algunos aspectos que fueron apreciados.

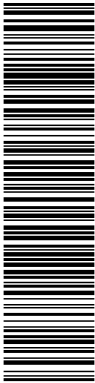
a) Del presupuesto:

El cálculo del ahorro neto resultante de las previsiones presupuestarias era positivo.

El estado de ingresos seguía presentando signos de insuficiencia y los cambios normativos aprobados no explicaban el incremento en las previsiones iniciales, al tiempo que se constataba la carencia de capacidad inversora con recursos propios, debiendo recurrir a operaciones de crédito. Mención especial se hizo al llamado canon de explotación de los aprovechamientos de temporada, cuyos desajustes en la apreciación de su naturaleza jurídica han tenido reflejo presupuestario.

En cuanto a gastos advertimos que el aumento del gasto corriente no estaba propiciado en su totalidad por un aumento correlativo de los ingresos corrientes, sino más bien en la sobre-dimensión de los ingresos. En cuanto a los gastos de personal hicimos notar que se venían superando las limitaciones impuestas por las sucesivas leyes de presupuestos del Estado y pusimos de manifiesto el persistente incremento en las contrataciones laborales temporales, de carácter estructural además, a las que se acude de forma recurrente. También se analizó la desproporción entre las dotaciones por inversiones y el escaso grado de ejecución que viene siendo habitual, siendo deseable una periodificación adecuada. Además de analizar otros aspectos, el informe detalló las operaciones de ejercicios futuros del año 2022 y anteriores con incidencia en el presupuesto de 2023 y posteriores, así como las operaciones pendientes de aplicar al presupuesto al 31 de diciembre de 2022 y los remanentes incorporables.

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2023	IDENTIFICADORES
OTROS DATOS Código para validación: W0GH1-7KTVX-TVEJZ Fecha de emisión: 1 de Abril de 2024 a las 9:03:05 Página 4 de 14	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 26/02/2024 09:28
	ESTADO FIRMADO 26/02/2024 09:28



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

b) De las modificaciones presupuestarias, sobre dos expedientes:

- Modificación de ingresos, créditos extraordinarios, suplementos y bajas, aprobado por el Pleno el 31 de agosto de 2023, sin tener en cuenta que el informe de Intervención se condicionó al reajuste en el gasto de personal para no superar el límite impuesto a la masa salarial.

- Transferencia de créditos aprobada el 5 de mayo que no obstante haberse informado favorablemente, fue objeto de control posterior cuando no había transcurrido un mes, al aparecer un contrato de servicio con cargo a una aplicación que había sido minorada, demostrando que el saldo resultante post-modificación era insuficiente para atender las necesidades del servicio. No consta ninguna resolución acerca de los extremos comprendidos en este informe de control posterior

3.2.3. Operaciones de crédito.

La única operación de crédito aprobada por Decreto de la Alcaldía de 7 de diciembre de 2023, prevista en el presupuesto e informada favorablemente por nosotros, tuvo por objeto la financiación de inversiones por un montante de 1.652.940 euros. El contrato fue adjudicado a Cajamar Caja Rural, SCC, siendo el tipo de interés variable de euribor 12 meses + 0,20 por 100 y el plazo de amortización de 10 años con 2 de carencia.

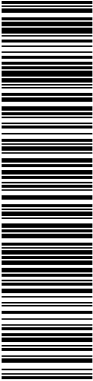
3.2.4. Operaciones patrimoniales. Cabe destacar:

a) En el expediente relativo a los aprovechamientos cinegéticos en las Sierras de Tejeda y Almajara, advertimos que no podían cederse directamente sin autorización de la Administración autonómica.

b) Ante una nueva prórroga anual de las concesiones demaniales para merenderos, hemos vuelto a informar, a la vista del artículo 80 del Reglamento de Bienes de las Entidades Locales de 13 de junio de 1986, que procede reconsiderar la revisión de oficio del pliego de condiciones y considerar la conveniencia de una nueva licitación, antes de proseguir la tramitación de la prórroga, que no obstante fue aprobada por la Junta de Gobierno Local.

c) Explotación de mercadillo en parcela del Ayuntamiento. Pese a concebirse como un aprovechamiento especial de dominio público informamos que la utilización de la parcela es solo el soporte físico para el desarrollo de una actividad económica, no asumida previamente por la Corporación.

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2023	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: W0GH1-7KTVX-TVEJZ Fecha de emisión: 1 de Abril de 2024 a las 9:03:05 Página 5 de 14	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 26/02/2024 09:28	ESTADO FIRMADO 26/02/2024 09:28



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

d) Autorización del uso temporal gratuito de quiosco a la Asociación que siguiendo las recomendaciones de nuestro informe, no excede de cuatro años y se incorpora al expediente documentación acerca de la irrelevancia de las utilidades económicas por el uso autorizado.

e) Extinción anticipada del contrato de arrendamiento de local comercial del Ayuntamiento ubicado en el Balón de Europa, aceptada por el Pleno el 28 de diciembre de 2023, que asimismo concede una quita de las rentas debidas en la cuantía de 17.211,01 euros y fija determinadas condiciones, todo ello en coherencia con el informe de esta Intervención.

3.2.5. Normativa local.

a) No se han producido innovaciones normativas en materia fiscal.

b) Las novedades más destacadas de las Bases de ejecución del presupuesto consistieron en incorporar las determinaciones necesarias para la tramitación de emergencia y regular el procedimiento de omisión de la función interventora.

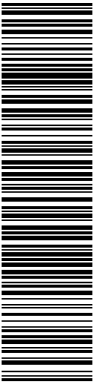
3.2.6. Otras actuaciones de control permanente:

a) Destacamos en este apartado el informe que emitimos con propuesta para acordar la caducidad del procedimiento seguido para declarar la pérdida del derecho al cobro de subvención concedida, con archivo de las actuaciones practicadas, y simultáneamente, iniciar un nuevo procedimiento. Al día de la fecha todavía no hay un pronunciamiento de la Corporación a raíz de este informe.

b) En el procedimiento seguido al efecto informamos que procedía denegar factura presentada por honorarios de redacción de proyecto, al concurrir causa de prescripción. Ocho meses después continúa pendiente del pronunciamiento corporativo.

c) Hemos informado también acerca de la imposibilidad de ejecutar en sus propios términos la sentencia 701/2023, de 22 de marzo de 2023, recaída en el procedimiento especial de derechos fundamentales 258/2022, dictada por la Sala de lo Contencioso-administrativo de Málaga del Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, Ceuta y Melilla.

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2023	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: W0GH1-7KTVX-TVEJZ Fecha de emisión: 1 de Abril de 2024 a las 9:03:05 Página 6 de 14	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 26/02/2024 09:28	ESTADO FIRMADO 26/02/2024 09:28



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

4. Función fiscalizadora

4.1. La Base 55 de ejecución del presupuesto de 2023, contempla la fiscalización limitada previa de requisitos básicos en relación con los gastos de personal y los expedientes de responsabilidad patrimonial, pero de hecho todas las fases del gasto han sido objeto de fiscalización o intervención previa de carácter pleno, con excepción de prestaciones y gastos sociales a favor del personal, así como conceptos retributivos no permanentes ni habituales (no excluidos, sin embargo, del control de requisitos básicos) o, aun siendo permanentes, han sido preestablecidos en años anteriores.

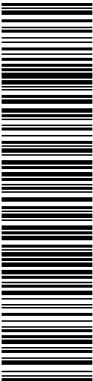
Al final del ejercicio, por tanto, estaba asegurado el control efectivo del 100 por 100 del presupuesto de gastos, sin computar los contratos menores.

Durante el ejercicio se han registrado en SICAL 1445 contratos menores que ascienden a 3.378.635,02 euros (frente a los 1338 de 2022 por un montante de 4.407.135,41 euros), lo que supone un incremento porcentual respecto al año anterior del 8 por 100 en el número de operaciones y un decremento del 23,34 por 100 del monto. En el año 2023 los contratos menores constituyeron el 16,64 por 100 de los compromisos gastos de los capítulos 2 y 6 (frente al 20,90 de 2022). El control de este tipo de gasto (que antes se fiscalizaba en su totalidad), cuando se ha podido verificar, ha sido generalmente en fase de reconocimiento de la obligación.

En cuanto a los ingresos se refiere, la Base 54 de ejecución del presupuesto sustituye la fiscalización previa de derechos por la inherente a la toma de razón en contabilidad y por actuaciones comprobatorias posteriores mediante la utilización de técnicas de muestreo o auditoría. En este ámbito debe tenerse en cuenta que las facultades de gestión, liquidación y recaudación están en buena parte delegadas en la Diputación Provincial, a través del Patronato Provincial de Recaudación, encargado de rendir cuentas a este Ayuntamiento de la gestión realizada, las cuales, a su vez, son verificados por los propios servicios de Intervención y Tesorería.

No podemos precisar la magnitud, pero al final del ejercicio, de una u otra manera, estaba asegurado el control efectivo de más del 80 por100 del presupuesto de ingresos.

Hay que señalar que ha sido materialmente imposible realizar actuaciones de control material de inversiones.



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1

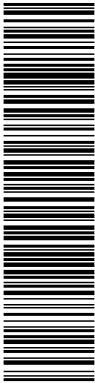


EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

4.2. En el ejercicio de la función fiscalizadora de gastos hemos computado 87 actuaciones que afectan a 528 operaciones de gasto, todas las cuales fueron comunicados en su momento a los órganos gestores, quienes resolvieron las discrepancias contra el criterio de esta Intervención.

La importancia o incidencia económica de esta función se hace más perceptible a la vista de los indicadores que figuran en la siguiente tabla, distribuida según los motivos de reparo más relevantes:

Motivos de reparo	Número de operaciones	Montante - Euros -
Reconocimiento asignación a los grupos políticos sin presentación cuentas	10	67.470,41
Funciones y servicios diferentes sin RPT	3	13.354,64
Convocatorias de personal para cubrir necesidades permanentes o estructurales	4	912.189,95
Convocatorias de selección de personal laboral conculcando principios de igualdad, mérito y capacidad	1	1.435.928,93
Convocatorias de selección de personal fijo e interino con participación de miembros corporativos en la preparación de las bases y proceso selectivo	3	168.455,28
Interinidades o contrataciones temporales para necesidades permanentes o estructurales	423	6.129.893,25
Contratación de suministro imposible en plazo (iluminación navideña)	1	254.100,00
Revisión de precios de contrato vencido	1	9.778,56
Subvención transporte urbano de contrato vencido	2	33.723,62
Convocatoria de premios careciendo de Plan Estratégico de Subvenciones	1	39.745,00
Factura sin prestación para el Ayuntamiento y carente de crédito adecuado	1	18.083,45
Facturas de subvenciones en especie carentes de procedimiento	5	4.129,10
Facturas sin contrato licitado y carente de crédito	3	238.654,01
Facturas sin dotación adecuada	11	72.386,27
Facturas por actuación de emergencia indebida	3	75.436,80
Facturas de contratos carentes de requisitos básicos		



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

	1	17.889,55
Facturas para las que se ha utilizado indebidamente la figura del contrato menor o con fraccionamiento indebido del objeto del contrato		
	36	247.438,05
Facturas por ejecución directa de prestaciones sin acuerdo previo ni proyecto o presupuesto	16	114.887,67
Facturas por prestación realizada sin título competencial	3	41.178,82
Totales	528	9.894.723,36

Los indicadores anteriores pueden agruparse en torno a tres grupos de gastos:

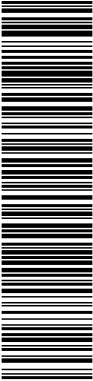
Motivos de reparo	Número de operaciones	Montante - Euros -
Gastos de personal (capítulo 1)	434	8.659.822,05
Gastos corrientes y de inversión (capítulos 2 y 6)	75	1.071.749,73
Gastos de transferencias (capítulo 4)	19	163.151,58

Por la fase del gasto en la que se produce el reparo los indicadores presentan las siguientes magnitudes agregadas:

Motivos de reparo	Número de operaciones	Montante - Euros -
Fase de autorización y/o compromiso	439	8.997.169,23
Fase de reconocimiento de la obligación	89	897.554,13

4.3. Los siguientes indicadores porcentuales sobre los correspondientes capítulos de gastos nos permiten apreciar el alcance cuantitativo de la función fiscalizadora en el contexto presupuestario:

	Previsiones iniciales	Compromisos	Obligaciones reconocidas
Reconocimiento asignación a los grupos políticos sin presentación cuentas (cap. 4)	2,72		2,94
Funciones y servicios diferentes sin RPT (cap. 1)	0,08	0,08	

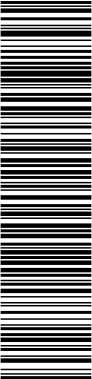


El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_codi=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

	Previsiones iniciales	Compromisos	Obligaciones reconocidas
Convocatorias de personal para cubrir necesidades permanentes o estructurales (cap. 1)	5,45	5,33	
Convocatorias de selección de personal laboral conculcando principios de igualdad, mérito y capacidad (cap. 1)	8,58	8,34	
Convocatorias de selección de personal fijo e interino con participación de miembros corporativos en la preparación de las bases y proceso selectivo (cap. 1)	1,01	0,98	
Interinidades o contrataciones temporales para necesidades permanentes o estructurales (cap. 1)	36,66	35,63	
Contratación de suministro imposible en plazo (cap. 2/6)	1,20	1,25	
Revisión de precios de contrato vencido (cap. 2/6)	0,05	0,05	
Subvención transporte urbano de contrato vencido (cap. 4)	1,36	1,45	
Convocatoria de premios careciendo de Plan Estratégico de Subvenciones (cap. 4)	1,60	1,71	
Factura sin prestación para el Ayuntamiento y carente de crédito adecuado (cap. 4)	0,73		0,79
Facturas de subvenciones en especie carentes de procedimiento (cap. 4)	0,16		0,18
Facturas sin contrato licitado y carente de crédito (cap. 2/6)	1,12		1,36



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



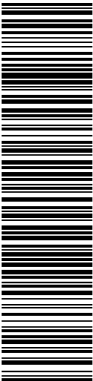
EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

	Previsiones iniciales	Compromisos	Obligaciones reconocidas
Facturas sin dotación adecuada (cap. 2/6)	0,34		0,41
Facturas por actuación de emergencia indebida (cap. 2/6)	0,35		0,43
Facturas de contratos carentes de requisitos básicos (cap. 2/6)	0,08		0,10
Facturas para las que se ha utilizado indebidamente la figura del contrato menor o con fraccionamiento indebido del objeto del contrato (cap. 2/6)	1,16		1,41
Facturas por ejecución directa de prestaciones sin acuerdo previo ni proyecto o presupuesto (cap. 2/6)	0,54		0,65
Facturas por prestación realizada sin título competencial (cap. 2/6)	0,19		0,23

Podemos apreciar que las interinidades o contrataciones laborales temporales para necesidades permanentes o estructurales, así como los procesos selectivos y los demás gastos de personal citados, representan un 51,78 por 100 de las previsiones iniciales del capítulo 1.

Asimismo apreciamos que las anomalías del capítulo 4 representan un 6,57 por 100 sobre las previsiones iniciales y un 3,16 de los gastos autorizados y comprometido, mientras que las anomalías en los capítulos 2 y 6 alcanzan el 5,03 y 1,3 por 100 de las magnitudes correlativas por previsiones iniciales y gastos autorizados y comprometidos. Por su parte, las facturas y certificaciones indebidas afectan al 4,59 por 100 de las obligaciones reconocidas de los capítulos 2 y 6.

Si agrupamos los gastos en categorías obtenemos los siguientes indicadores porcentuales sobre los totales de las operaciones no financieras del presupuesto de 2022:



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

	Previsiones iniciales	Compromisos	Obligaciones reconocidas
Gastos de personal	51,78	50,36	
Gastos derivados de la contratación administrativa	5,03	1,30	4,59
Asignación a grupos políticos	2,72		2,94
Otros gastos de transferencia	3,85	3,16	0,97

Lo que nos permite apreciar que el 23,58 por 100 del gasto presupuestado inicialmente presente anomalías (una cuarta parte) o que preponderan las anomalías en los gastos de personal.

5. Omisión de fiscalización

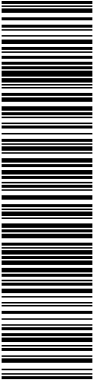
5.1. El desenlace de todas las facturas sin contrato ha sido el reconocimiento extrajudicial del crédito, habiéndose computado a lo largo del ejercicio 26 actuaciones que afectan a 2.537 operaciones de gasto en los capítulos 2 y 6 por un montante de 4.059.724,14 euros. En el contexto presupuestario de los capítulos afectados y sobre los totales de las operaciones financieras, los siguientes indicadores nos muestran su importancia relativa:

	Previsiones iniciales	Compromisos	Obligaciones reconocidas
En los capítulos 2 y 6	19,17	19,99	23,14
En el total de operaciones no financieras	9,85	10,14	10,94

5. 2. Otras actuaciones de control posterior

Pueden clasificarse en función de las incidencias apreciadas:

Incidencia origen del control	Número de operaciones	Montante - Euros -
Ejecución directa de prestaciones sin acuerdo previo ni dotación adecuada (cap. 2 y 6)	21	120.937,12
Ejecución directa de prestaciones sin acuerdo previo ni presupuesto o proyecto (cap. 2 y 6)	2	30.869,60
Utilización indebida del contrato menor o con		



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

<i>Incidencia origen del control</i>	<i>Número de operaciones</i>	<i>Montante - Euros -</i>
fraccionamiento del objeto (cap. 2 y 6)	8	69.335,98
Contratos con aportación injustificada de presupuestos por los licitadores (cap. 2 y 6)	1	17.693,33
Subvenciones en especie carentes de procedimiento (cap. 4)	6	3.737,42
<i>Totales</i>	38	242.573,45

6. Control con observaciones

El 24 de febrero ha sido fiscalizado favorablemente el procedimiento de provisión de un puesto de trabajo, si bien a condición de que la autoría de las bases del proceso selectivo no se atribuya a miembros corporativos. No se cumplió la condición, aprobándose la provisión.

7. Anomalías en ingresos

7.1. Por tratarse de una operación susceptible de generar derechos económicos, hemos formulado nota de reparo a la prórroga por décimo cuarto año consecutivo, de concesiones demaniales en terrenos a las playas de Burriana y El Playazo, para la instalación y explotación de merenderos. Se han practicado liquidaciones por un montante de 423.092,54 euros.

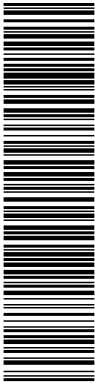
7.2. Hemos formulado reparo a los aprovechamientos demaniales sobre la parcela AA-10 adyacente a la playa Calahonda que incluye tasa sin habilitación reglamentaria, por un importe de 10.100 euros.

7.3. Hemos emitido informe de control posterior acerca de una ocupación en precario sobre terrenos de dominio público que se ha extendido durante 28 años, que conlleva la percepción de un canon de naturaleza patrimonial, susceptible de reclamarse en vía administrativa y proseguir la acción de cobro ante la jurisdicción civil. Finalmente la Corporación únicamente ha sustituido la figura del precarista manteniéndose incólume la ocupación en todo lo demás.

III. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

1. Para las actuaciones específicas de control permanente damos por reproducidas las conclusiones y recomendaciones que figuran en los respectivos informes.

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2023	IDENTIFICADORES
OTROS DATOS Código para validación: W0GH1-7KTVX-TVEJZ Fecha de emisión: 1 de Abril de 2024 a las 9:03:05 Página 13 de 14	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 26/02/2024 09:28
	ESTADO FIRMADO 26/02/2024 09:28



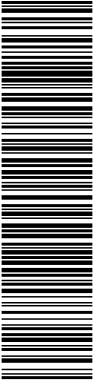
El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

2. Es imprescindible tener asumido que todas las inversiones, cualquiera que haya sido su forma de financiación, debieron quedar totalmente ejecutadas el 31 de diciembre de 2023 al haberse reanudado en 2024 la aplicación de las reglas fiscales.
3. La Corporación está obligada a la aprobación de la masa salarial tanto del Ayuntamiento como de la sociedad de economía mixta, respetando los límites y condiciones que se establecen con carácter básico en las leyes de presupuestos generales del Estado.
4. Los defectos apreciados en el ejercicio de la función interventora se focalizan esencialmente en los gastos de personal (señaladamente en la contratación temporal de personal laboral), sin desmerecer la importancia que tiene la contratación administrativa (llegando a carecer de título competencial y, en algún caso, a no disponer de dotación presupuestaria)
- Los indicadores anteriormente expuestos ponen de manifiesto el alcance de los incumplimientos normativos en las contrataciones laborales temporales.
5. El carácter excepcional de la contratación laboral temporal o el nombramiento de funcionarios interinos sólo permitía solventar situaciones puntuales, pero no necesidades permanentes o estructurales, de acuerdo con la Ley 22/2021, de 28 de diciembre, de presupuestos generales del Estado para el año 2022.
6. El reconocimiento extrajudicial de créditos al que tanto se recurre puede fácilmente evitarse si las facturas que se presentan no carecen formalmente de contrato previo. Como en tantas ocasiones se ha señalado procede planificar la contratación, de acuerdo con el artículo 28.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, y desde luego ejecutar el plan, minimizando el recurso a la figura del contrato menor.
7. Aunque los contratos menores estén excluidos de fiscalización previa rige la prohibición de utilizar esta figura para prestaciones que tengan carácter recurrente, de forma que, año tras año, respondan a una misma necesidad para la entidad contratante (ver Instrucción 1/2019, de 28 de febrero de 2019, de la Oficina independiente de regulación y supervisión de la contratación).
8. Remitimos a la consideración del Presidente la necesidad o conveniencia de formalizar un plan de acción que determine las medidas a

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resumen de los resultados del control interno. Ejercicio 2023	IDENTIFICADORES
OTROS DATOS Código para validación: W0GH1-7KTVX-TVEJZ Fecha de emisión: 1 de Abril de 2024 a las 9:03:05 Página 14 de 14	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 26/02/2024 09:28
	ESTADO FIRMADO 26/02/2024 09:28



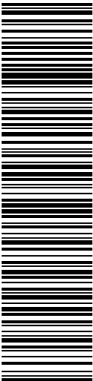
El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:28:08 del día 26 de Febrero de 2024 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

adoptar para subsanar las debilidades, deficiencias, errores e incumplimientos
puestos de manifiesto en este informe.

En Nerja, a fecha de firma electrónica
El Interventor



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:57:06 del día 31 de Julio de 2023. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_codi=1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

INFORME DE INTERVENCIÓN
Asunto: Resultado de actuaciones de control permanente. Gastos asociados a protocolo y representación

I. INTRODUCCIÓN

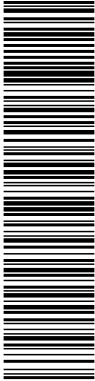
Siguiendo las previsiones del plan anual de control financiero 2023 y de conformidad con el artículo 35 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local, se emite el presente informe para documentar el resultado de actuaciones de control permanente sobre gastos asociados a protocolo y representación en el período comprendido desde el 1 de enero al 9 de junio de 2023, ambos incluidos.

II. HECHOS COMPROBADOS

1. En el período de referencia se han registrado 62 operaciones de gastos que, de acuerdo con su naturaleza económica, pueden considerarse protocolarios y representativos, al margen de cual haya sido la aplicación presupuestaria utilizada en cada caso. Como señalaba el plan anual de control financiero, por tratarse de gastos “asociados” a protocolo y representación, el control no tenía necesariamente que circunscribirse al subconcepto económico 22601 de “atenciones protocolarias y representativas”, pudiendo extenderse a gastos de imagen, publicidad, propaganda y cualquier otro relacionado con el ejercicio de su función por los miembros corporativos.

2. La distribución de las operaciones registradas por tipos o clases de gasto, es la siguiente:

Clase	N.º operaciones	%	Importe (euros)	%
Flores y adornos	4	6,06	1.471,26	3,02
Comidas, bebidas e invitaciones	20	30,30	11.123,89	22,82
Viajes, alojamientos y visitas	5	7,58	11.128,22	22,83
Distinciones y trofeos	19	28,79	6.247,23	12,82
Regalos	9	13,64	11.106,24	22,78
Fotografías y videos	5	7,58	6.212,62	12,75
Otras atenciones	4	6,06	1.454,42	2,98
Totales	66	100,00	48.743,88	100,00



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:57:06 del día 31 de Julio de 2023 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_codi=1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Por aplicaciones presupuestarias la distribución es la siguiente:

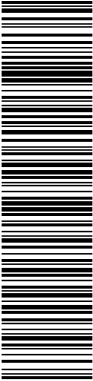
Aplicación	Clase	N.º operaciones	Euros
2311.22609	Distinciones y trofeos	2	553,21
3331.22609	Comidas, bebidas e invitaciones	1	443,52
3331.22609	Fotografías y videos	1	404,62
334.22609	Comidas, bebidas e invitaciones	2	464,11
3383.22609	Flores y adornos	3	1.399,76
3383.22609	Comidas, bebidas e invitaciones	7	6.587,18
3383.22609	Viajes, alojamientos y visitas	1	165,00
3383.22609	Distinciones y trofeos	6	843,01
3383.22609	Regalos	2	7.269,41
3383.22609	Otras atenciones	2	785,77
341.22108	Distinciones y trofeos	1	275,28
341.22609	Comidas, bebidas e invitaciones	9	3.029,08
341.22609	Viajes, alojamientos y visitas	1	7.384,00
341.22609	Distinciones y trofeos	7	4.101,41
341.22609	Regalos	7	3.836,83
341.22609	Otras atenciones	2	668,65
4320.22609	Viajes, alojamientos y visitas	3	3.579,22
4321.22609	Comidas, bebidas e invitaciones	1	600,00
4321.22609	Distinciones y trofeos	1	181,50
920.22602	Fotografías y videos	4	5.808,00
924.22601	Flores y adornos	1	71,50
924.22601	Distinciones y trofeos	2	292,82
Totales		66	48.743,88

3. Sobre el capítulo 2 del estado de gastos, el montante de estas operaciones equivalen al 1,43 por 100 de las previsiones iniciales¹ y al 7,01 por 100 de las obligaciones reconocidas² en el período de referencia.

Aisladamente consideradas ninguna de tales operaciones supera el límite cuantitativo establecido para el contrato menor. Sobre los 941 contratos

1 Las previsiones iniciales del presupuesto de 2023 ascienden a 9.731.750,00 euros.
2 Las obligaciones reconocidas hasta el 9 de de junio de 2023 ascienden a 3.409.861,72 euros

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Gastos asociados a protocolo y representación	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: I6B5V-D6EUI-WA96D Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:17:07 Página 3 de 6	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 31/07/2023 09:57	ESTADO FIRMADO 31/07/2023 09:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:57:06 del día 31 de Julio de 2023 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_codi=1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

menores autorizados en el período de referencia, el protocolo y representación tienen una incidencia del 7,01 por 100.

4. No están comprendidos en este informe los fondos aplicados vía asignación a los grupos políticos, aunque algunos de las cuales podrían considerarse igualmente gastos protocolarios o representativos con arreglo a su naturaleza.

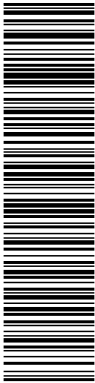
Tampoco se incluyen los gastos formalmente enmarcados en la publicidad institucional, pero que real y más propiamente constituyen propaganda laudatoria o autobombo (término más característico) de las actuaciones realizadas o servicios prestados, en la línea de difundir un arquetipo de imagen corporativa o de gestión.

III. ANÁLISIS

1. Partimos de la base de que no existe norma que especifique lo que deba entenderse por gastos protocolarios y representativos. Todo lo más, entre los códigos de la clasificación económica del gasto comprendidos en la Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales, aparece el subconcepto 226.01, relativo a atenciones protocolarias y representativas, pero no define los gastos que deben imputarse al mismo. Poco más precisa es la Resolución de 20 de enero de 2014, de la Dirección General de Presupuestos, por la que se establecen los códigos que definen la clasificación económica (para los presupuestos generales del Estado), cuando incluye en este mismo subconcepto gastos que se produzcan como consecuencia de los actos de protocolo y representación que las autoridades realicen en el desempeño de sus funciones, siempre que redunden en beneficio o utilidad de la Administración y para los que no existan créditos específicos en otros conceptos; lo que de paso ya nos dice que pueden existir gastos de esta naturaleza que se imputen a otros códigos económicos. En estas circunstancias la doctrina suele recomendar que sean las Bases de ejecución del presupuesto las que delimiten qué gastos tienen este carácter.

2. Que no exista norma definitoria no impide que podamos distinguir cuándo estamos ante un gasto que revista carácter de protocolo o representación. Según la Real Academia Española por protocolo se entiende el conjunto de reglas establecidas (y que han de seguirse) por norma o por costumbre para ceremonias y actos oficiales o solemnes. A nuestros efectos no entraría en esta definición el llamado protocolo de actuación, guía de acción o procedimiento ante determinadas actuaciones. Y por representativo cabe entender tanto la figura jurídica a través de la cual los actos jurídicos celebrados

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Gastos asociados a protocolo y representación	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: I6B5V-D6EUI-WA96D Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:17:07 Página 4 de 6	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 31/07/2023 09:57	ESTADO FIRMADO 31/07/2023 09:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:57:06 del día 31 de Julio de 2023 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_codi=1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

por una persona se radican en otra diferente, como lo que representa o sirve para representar a alguien o algo (imagen, símbolo, caracterización o modelo de ese alguien o algo).

Siguiendo esencialmente los criterios mantenidos por la doctrina administrativa, podemos entender incluidos en esta clase de gasto los originados por ceremonias o celebraciones de carácter institucional, los que llevan aparejados las visitas oficiales entre autoridades o la organización de actos y recepciones, tales como comidas, ramos, adornos de flores, libros conmemorativos, regalos, fotografías, viajes, alojamientos y similares.

Esta enumeración doctrinal no es agotadora y está abierta a otros posibles supuestos, de modo que bien podría comprender tanto los actos como los eventos. El acto, ya lo hemos dicho, es una celebración pública y solemne; y el evento, según la RAE, un suceso importante y programado de cualquier índole (social, artística, deportiva).

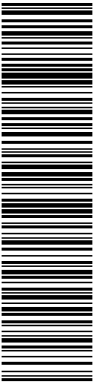
3. Aparte su naturaleza, a los gastos de protocolo y representación en la Administración Pública le son exigibles dos requisitos fundamentales que reconoce el Tribunal de Cuentas (por lo demás ya recogidos en la Resolución de 20 de enero de 2014):

a) Tienen que realizarse en el desempeño del cargo, en el ejercicio de la función corporativa como alcalde o concejal; esto es, debe existir una funcionalidad del gasto o una vinculación del mismo con las funciones de representación que ejerce el miembro corporativo, lo que no tendría lugar, según ha considerado dicho Tribunal, en los ocasionados por el viaje de un acompañante, o los “donativos” que verdaderamente tienen que canalizarse como subvención; ni tampoco es fácil admitir los lotes de navidad, las celebraciones con los empleados (aunque sí las comidas de trabajo) o comidas con mayores y otros colectivos.

b) Ha de redundar en beneficio o utilidad de la Administración; para atender la actividad social del ente representado y no para la persona que lo representa. Quedaría excluido así un gasto para el disfrute particular que exceda los contornos del protocolo y la representación (tabaco, copas o una indumentaria superior a la requerida, por ejemplo).

4. Destacamos en particular tres situaciones. La primera, que no hemos constatado en el período de referencia, se plantea cuando se celebra un acto o evento supuestamente gratuito pero se atienden gastos asociados tales como desplazamientos, alojamientos o manutención. Señalan algunos autores

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Gastos asociados a protocolo y representación	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: I6B5V-D6EUI-WA96D Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:17:07 Página 5 de 6	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 31/07/2023 09:57	ESTADO FIRMADO 31/07/2023 09:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:57:06 del día 31 de Julio de 2023. Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_codi=-1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

que estos casos no pueden enmarcarse en el protocolo ya que realmente se trata de un contrato que tiene por objeto el acto o evento en cuestión, consistiendo la retribución al contratista precisamente en el pago del desplazamiento, el alojamiento o la manutención, por lo que recomiendan la facturación del acto o evento para cubrir costes.

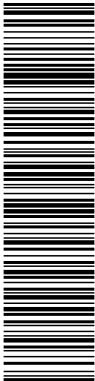
La segunda situación viene determinada por los regalos y atenciones, normalmente ligados a una celebración o efeméride. En la medida que su importe supere el umbral de la cortesía o los usos socialmente aceptados podríamos estar ante un acto de liberalidad, absolutamente proscrito por el artículo 25.1 del Reglamento de Servicios de las Corporaciones Locales, aprobado por Decreto de 17 de junio de 1955. Tampoco hemos detectado que los gastos de este tipo superen dicho umbral.

Finalmente hemos apreciado que es bastante habitual la adquisición de trofeos y premios en especie para ser entregados a personas o colectivos que se distinguen en competiciones o eventos. Ciertamente los premios que se otorguen sin la previa solicitud del interesado, quedan excluidos del ámbito de aplicación de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, según su artículo 4.a). Pero lo normal debe ser la previa convocatoria de los premios en régimen de libre concurrencia. Y desde luego no sería lícito prescindir del procedimiento eludiendo la aplicación de esta normativa al socaire de que no hubo solicitud (cuando de hecho sí es posible que la persona premiada haya participado en pugna o competición con otras).

IV. CONCLUSIONES OBTENIDAS

1. Aun no habiendo una definición precisa ni conocer de la existencia de criterios generales establecidos al respecto, es posible identificar una atención protocolaria o representativa y distinguirla de otras atenciones con arreglo a su naturaleza, al margen de la aplicación presupuestaria a la que se impute el gasto, no limitada desde luego al subconcepto 226.01.
2. El gasto de protocolo o representación tiene que producirse necesariamente en el ejercicio del cargo público y en beneficio o utilidad de la Administración.
3. Puesto que no se han justificado las dotaciones económicas percibidas por los grupos municipales a lo largo de su mandato, no pueden incluirse en este estudio los gastos que tienen naturaleza protocolaria y representativa, y por ello mismo desconocemos el verdadero alcance de este tipo de gasto en el período considerado.

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Gastos asociados a protocolo y representación	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: I6B5V-D6EUI-WA96D Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:17:07 Página 6 de 6	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 31/07/2023 09:57	ESTADO FIRMADO 31/07/2023 09:57



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 9:57:06 del día 31 de Julio de 2023 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_codi=1&ent_id=1&doma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

4. El montante de las operaciones concretamente analizadas no es especialmente llamativo, aunque tampoco es desdeñable que en los cinco primeros meses del año superen el 7 por 100 de las obligaciones reconocidas en gastos corrientes en bienes y servicios.

5. Los regalos que constituyen el objeto de cinco (de un total de nueve) operaciones de gasto parecen ser realmente bienes adquiridos con la finalidad exclusiva de entregarlos a terceros, al igual que los trofeos y distinciones. Se trata pues de ayudas en especie cuyo cauce más lógico quizás debió haber sido el de las subvenciones.

6. Ninguna de las operaciones analizadas en el período seleccionado supera el límite establecido para el contrato menor, lo que no impide que se haya producido un encadenamiento de contratos si tenemos en cuenta las operaciones realizadas en el ejercicio anterior, y en estas circunstancias entra dentro de lo posible que se supere el correspondiente umbral. De hecho esto es lo que ha sucedido con los gastos de publicidad institucional que hemos excluido de este estudio.

V. RECOMENDACIONES SOBRE LAS ACTUACIONES OBJETO DE CONTROL

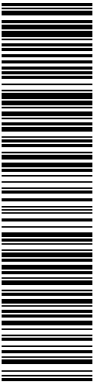
1. Siguiendo la línea apuntada por el Tribunal de Cuentas procede que la Corporación establezca criterios precisos y acote tanto los gastos protocolarios como los representativos, pero no necesaria o únicamente a través de las Bases de ejecución del presupuesto, que solo tiene vigencia anual, sino mejor o preferentemente mediante reglamento.

2. Los obsequios, ornamentos y gastos similares deberán estar dentro de los márgenes de una cortesía prudente y aceptable, lo que nos reenvía a la aprobación de una norma reglamentaria.

3. Los premios o regalos tienen que reconducirse por regla general a un procedimiento de concesión de subvenciones en especie.

4. El gasto en protocolo o representación no está al margen de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

*En Nerja, a fecha de firma electrónica
El Interventor*



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 11:33:38 del día 20 de Noviembre de 2023 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verifica/Documentos.do?pes_cod=-1&ent_id=-1&idioma=-1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

INFORME DE INTERVENCIÓN

Asunto: Resultado de actuaciones de control permanente. Prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores

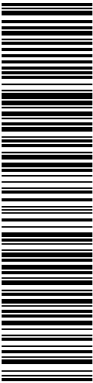
I. INTRODUCCIÓN

Siguiendo las previsiones del plan anual de control financiero 2023 y de conformidad con el artículo 35 del Real Decreto 424/2017, de 28 de abril, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local, se emite el presente informe para documentar el resultado de actuaciones de control permanente sobre prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores imputadas al capítulo 2 del estado de gastos, desde 2018 hasta el 9 de noviembre de 2023.

II. HECHOS COMPROBADOS

1. Durante el período considerado aparecen registradas en el sistema de información contable las siguientes operaciones de pago aplicadas al capítulo 2 de los estados de gastos, por prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores:

NIF Tercero	Prestación	Pagos realizados			
		N.º op.	Importe total	Sin contrato -euros-	Contratos menores -euros-
***6811**	Pinturas	20	126.391,91	22.067,40	104.324,51
****9685*	Mantenimiento y/o reparación	34	24.221,36	5.436,22	18.785,14
****3865*	Control legionela	52	47.093,10	16.988,38	30.104,72
****5502*	Productos alimenticios	44	7.493,73	1.935,41	5.558,32
***1440**	Atención psicológica	64	53.973,12	26.143,23	27.829,89
****8551*	Desinfección	24	39.822,09	900,24	38.921,85
****1040*	Alimentos	77	80.294,34	34.575,66	45.718,68
****4970*	Desinfección	30	33.737,13	12.252,16	21.484,97
****7434*	Mantenimiento ascensores	19	9.513,01	9.513,01	0,00
****6458*	Reparación vehículos	6	928,69	697,31	231,38
****6485*	Transporte equipos deportivos	64	630.651,01	521.925,37	108.725,64
****3521*	Publicidad	10	15.123,98	0,00	15.123,98
****4758*	Bebidas	7	940,80	98,34	842,46

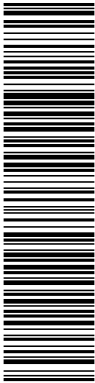


El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime). El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&idioma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

NIF Tercero	Prestación	Pagos realizados			
		N.º op.	Importe total	Sin contrato -euros-	Contratos menores -euros-
****4032*	Carburantes	419	921.804,75	921.804,75	0,00
****3038*	Suministros material construcción	6	5.402,73	5.402,73	0,00
****1182*	Ambulancia	18	27.755,00	1.770,00	25.985,00
****3891*	Gestión escuela deportiva	54	19.857,89	19.857,89	0,00
****6159*	Gestión escuela deportiva	45	39.850,24	39.850,24	0,00
****7144*	Gestión escuela deportiva	39	76.183,25	76.183,25	0,00
****2241*	Gestión escuela deportiva	37	61.477,66	61.477,66	0,00
****2177*	Gestión escuela deportiva	43	68.543,90	66.043,90	2.500,00
****2292*	Gestión escuela deportiva	57	203.215,44	203.215,44	0,00
****5406*	Gestión escuela deportiva	58	142.708,03	140.474,03	2.234,00
****8920*	Publicidad	53	43.738,96	22.012,64	21.726,32
****3681*	Productos fitosanitarios y poda	1	1.580,00	1.580,00	0,00
****4527*	Publicidad	45	37.712,71	17.797,54	19.915,17
****9778*	Vidrios	2	1.210,91	1.210,91	0,00
***7056**	Reparaciones eléctricas	27	38.285,82	3.040,21	35.245,61
****0553*	Suministros de materiales	46	77.335,06	15.422,73	61.912,33
****4992*	Baños	21	25.870,53	3.597,50	22.273,03
***7563**	Suministros de cartelería y rótulos	125	126.704,02	69.957,66	56.746,36
****1537*	Servicios de conserjería y limpieza	73	1.013.788,64	1.012.829,11	959,53
****2282*	Mantenimiento y/o reparación	11	34.597,41	6.292,39	28.305,02
****8683*	Instalaciones y suministros eléctricos	8	479.422,40	25.865,54	453.556,86
****0161*	Instalaciones y suministros eléctricos	101	334.724,06	92.696,65	242.027,41

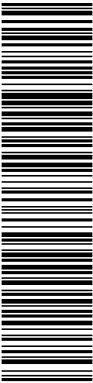


El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 11:33:38 del día 20 de Noviembre de 2023 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=1&ent_id=1&idioma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

NIF Tercero	Prestación	Pagos realizados			
		N.º op.	Importe total	Sin contrato -euros-	Contratos menores -euros-
***8886**	Cobertura audiovisual	11	17.908,00	9.196,00	8.712,00
****4682*	Suministro eléctrico	6.777	2.649.542,61	2.594.615,61	54.927,00
****4358*	Combustibles	24	177.303,28	111.806,89	65.496,39
****8633*	Reparaciones	25	12.846,55	4.850,63	7.995,92
****6939*	Seguridad y vigilancia	79	236.036,62	233.091,96	2.944,66
****5372*	Excavación y/o acondicionamiento	24	102.651,63	15.173,40	87.478,23
***1738**	Suministros	93	49.278,07	8.190,16	41.087,91
****6004*	Comunicaciones electrónicas	45	1.699,89	1.624,37	75,52
****9477*	Suministros	33	53.023,08	9.185,91	43.837,17
***8625**	Suministros material papelería	118	76.580,57	9.557,88	67.022,69
***5731**	Limpieza de cristales	14	11.959,99	1.355,81	10.604,18
***6091**	Suministros	9	67.262,39	8.640,50	58.621,89
***6819**	Servicios de hostelería	35	10.723,84	10.723,84	0,00
****2373*	Mantenimiento y/o reparación	8	4.779,28	360,07	4.419,21
****8832*	Sistema tetra	45	173.487,19	119.859,51	53.627,68
****3826*	Servicio de grúa	1	1.087,44	1.087,44	0,00
****0601*	Servicio de grúa	35	123.899,84	123.899,84	0,00
****4963*	Servicio de grúa	25	168.964,74	168.964,74	0,00
****2351*	Pinturas	12	92.671,75	12.540,57	80.131,18
****7673*	Mantenimiento y/o reparación	5	19.475,94	432,21	19.043,73
***7484**	Servicios limpieza y desatoro	10	8.388,80	5.126,70	3.262,10
***8868**	Servicios facultativos	32	59.234,00	11.458,70	47.775,30
***7827**	Mantenimiento y/o reparación	1	1.270,50	1.270,50	0,00
***9155**	Adornos florales	13	3.517,25	1.551,00	1.966,25
***7712**	Suministros	63	120.568,79	6.337,98	114.230,81
****4386*	Instalaciones publicitaria	1	834,90	834,90	0,00
****6919*	Equipos multifunción	22	5.231,70	688,89	4.542,81
****5196*	Sistema de alarma	33	12.029,51	10.649,06	1.380,45

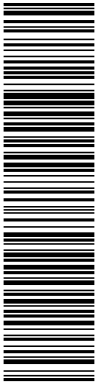


El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 11:33:38 del día 20 de Noviembre de 2023 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verifica/Documentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&idioma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

NIF Tercero	Prestación	Pagos realizados			
		N.º op.	Importe total	Sin contrato -euros-	Contratos menores -euros-
****4597*	Mantenimiento y/o reparación	4	2.320,32	1.316,02	1.004,30
***0022**	Hostelería	21	80.755,20	31.924,30	48.830,90
***7390**	Suministros	83	120.301,20	22.147,97	98.153,23
***7726**	Asistencia sanitaria alumnos escuelas deportivas	19	11.400,00	11.400,00	0,00
****8140*	Instalaciones y suministros eléctricos	111	238.870,93	38.575,43	200.295,50
****9657*	Suministros	36	24.082,34	6.235,15	17.847,19
***6771**	Servicios limpieza y desatoro	43	133.299,03	57.189,60	76.109,43
***3619**	Suministros	40	140.223,27	70.495,81	69.727,46
***5900**	Suministros	44	13.798,49	5.098,32	8.700,17
***5867**	Reportajes y decoración	7	5.944,73	2.867,70	3.077,03
***7605**	Publicidad	27	6.534,00	726,00	5.808,00
***7868**	Publicidad	50	68.994,20	20.642,60	48.351,60
***8739**	Publicidad	63	38.986,83	15.653,59	23.333,24
****6253*	Suministros	84	46.337,54	9.466,19	36.871,35
****1272*	Mensajería	106	55.368,55	55.368,55	0,00
****9848*	Suministros cartelería y señales	66	42.527,44	13.057,12	29.470,32
***6799**	Servicios para Cultura	41	54.799,88	29.873,19	24.926,69
***8897**	Servicios	3	1.300,75	181,50	1.119,25
***6771**	Suministros material construcción	43	147.762,31	25.945,44	121.816,87
****9380*	Alojamientos	1	5.214,00	5.214,00	0,00
****1311*	Notificaciones	32	9.360,42	5.510,26	3.850,16
****1115*	Mantenimiento ascensores	47	38.552,47	33.368,27	5.184,20
****9427*	Reparaciones	38	25.937,33	5.708,32	20.229,01
***7765**	Iluminación y sonido	32	24.486,88	3.300,00	21.186,88
***3859*	Pinturas	13	108.715,86	8.645,57	100.070,29
***5714*	Desinfección	10	28.630,23	19.285,18	9.345,05
****3460*	Servicios de conserjería, socorrismo y monitor natación	70	923.904,87	923.454,59	450,28



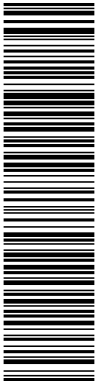
El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 11:33:38 del día 20 de Noviembre de 2023 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verifica/Documentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&idioma=-1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

NIF Tercero	Prestación	Pagos realizados			
		N.º op.	Importe total	Sin contrato -euros-	Contratos menores -euros-
****8136*	Publicidad	3	3.025,00	1.815,00	1.210,00
****8017*	Equipos multifunción	448	155.919,48	94.928,05	60.991,43
****2265*	Cobertura audiovisual	50	70.609,57	32.806,40	37.803,17
****9152*	Sistema de alarma	5	4.012,05	4.012,05	0,00
****4929*	Barrido mecánico	14	20.181,59	5.903,59	14.278,00
****1494*	Iluminación y sonido	21	108.585,40	14.459,50	94.125,90
***8910**	Servicios facultativos	11	31.260,35	12.813,90	18.446,45
****0172*	Mantenimiento ascensores	93	103.708,04	97.227,06	6.480,98
****0601*	Sistema de alarma	9	1.522,36	1.522,36	0,00
****3165*	Sistema de alarma	33	6.527,92	6.527,92	0,00
***7410**	Reparaciones	14	30.528,20	13.290,36	17.237,84
****5240*	Envíos postales	35	132.861,01	129.443,97	3.417,04
****8262*	Reparación vehículos	68	1.192.539,99	1.174.752,99	17.787,00
****1847*	Telefonía	74	38.145,64	38.145,64	0,00
****0189*	Mantenimiento ascensores	24	18.631,18	18.631,18	0,00
****6403*	Suministros	32	81.170,27	17.870,88	63.299,39
****8341*	Excavación y/o acondicionamiento	36	142.730,99	29.177,33	113.553,66
****0539*	Ambulancia	5	4.388,00	1.828,00	2.560,00
****2682*	Suministros	48	151.867,96	52.004,51	99.863,45
****0894*	Reconocimientos médicos	15	1.550,00	650,00	900,00
****5445*	Adornos florales	20	34.127,37	9.222,27	24.905,10
****0739*	Telefonía	281	358.420,51	358.420,51	0,00
****3830*	Reparaciones	15	79.370,19	1.618,98	77.751,21
****9152*	Sistema de alarma	6	1.921,55	1.921,55	0,00
****1115*	Mantenimiento ascensores	54	55.588,34	47.929,88	7.658,46
Totales		11.881	14.341.813,86	10.533.565,12	3.808.248,74

2. La incidencia de las operaciones comprendidas en el cuadro anterior (muestra) sobre el conjunto de pagos realizados (población) es la siguiente:



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Ejercicio	Número de operaciones			Importe de las operaciones -euros-		
	Población	Muestra	%	Población	Muestra	%
2018	4.540	2.531	55,75	5.693.462,93	2.134.570,38	37,49
2019	4.207	1.415	33,63	5.974.930,09	1.592.833,02	26,66
2020	3.864	1.802	46,64	6.066.128,37	1.699.203,03	28,01
2021	3.849	1.887	49,03	4.991.451,41	2.254.223,15	45,16
2022	4.281	2.251	52,58	7.698.515,47	3.694.306,77	47,99
2023	3.734	1.995	53,43	6.630.604,71	2.966.677,51	44,74
Totales	24.475	11.881	48,54	37.055.092,98	14.341.813,86	38,70

3. La amplitud de la muestra es muy amplia pero no agotadora al ceñirse a las operaciones recurrentes más significativas. No están comprendidas todas las prestaciones sin contrato, ni tampoco lo están la totalidad de los contratos menores. Aún así es indudable la extensión de su tamaño y, por ello mismo, su representatividad. Y si no hay más incidencias es porque “inusualmente” se celebró un contrato de suministro eléctrico que ha estado vigente algún tiempo.

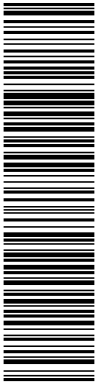
Todas las prestaciones facturadas que carecen de contrato y aparecen en la muestra han sido objeto de reconocimiento extrajudicial de créditos, previo los correspondientes informes desfavorables de esta Intervención, bien de reparo o de omisión de la fiscalización previa.

Por otra parte, que se hayan tramitado contratos menores no significa ausencia de anomalías en los mismos. Tales contratos no están sometidos a intervención previa, lo que significa que no se controlan sistemáticamente, no que debamos presumir que cumplen todos los requisitos legales. De hecho, si extrapolamos los datos que se exponen en anteriores informes de control financiero la incidencia media alcanza el 18,90 por 100 de los contratos menores, o su equivalente económico del 31,48 por 100.

En cualquier caso podemos sostener que todas las operaciones de la muestra presentan anomalías, ya sea porque debieron contratarse las prestaciones o porque habiéndose contratado no debieron tramitarse como contratos menores por diversas razones, a saber:

- No consta que exista previsión alguna, ni mucho menos planificación, acerca de las necesidades a contratar. No es hasta que surge la necesidad cuando se prepara el contrato (o sencillamente ni siquiera se prepara).

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: 8E13Q-SJFAG-WQ335 Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:16:45 Página 7 de 16	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 20/11/2023 11:33	ESTADO FIRMADO 20/11/2023 11:33



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 11:33:38 del día 20 de Noviembre de 2023. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&idioma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

- La misma prestación que es perfectamente previsible es objeto de sucesivos contratos menores, con el mismo o distintos contratistas, llegando a superar el límite establecido a esta modalidad contractual.

- Propensión a utilizar este mecanismo de contratación por concebirlo más sencillo y/o expeditivo, esto es, una huida del procedimiento debido.

- Falta de seguimiento de los contratos vigentes hasta que “sorpresivamente” llega su vencimiento, sin encontrar entonces otra alternativa que instrumentar contratos menores para seguir recibiendo la misma prestación.

- Prestaciones entre las que existe una relación funcional susceptibles de integrar lotes de un mismo procedimiento de contratación que, sin embargo, son objeto de contratación independiente y, por tanto fraccionada sin motivación aparente.

- No se utilizan mecanismos de racionalización de la contratación tales como los acuerdos marco o el contrato en función de las necesidades.

- Tampoco se utiliza o se ignora la tramitación abreviada que brinda el procedimiento simplificado o incluso el procedimiento negociado sin publicidad por razón de urgencia.

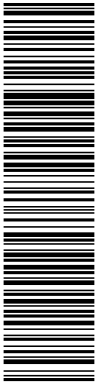
- Escasa utilización del sistema de pagos de anticipo de caja fija.

- Defectos de organización y falta de preparación del personal.

La proliferación de contratos menores con la misma o equivalente prestación se aprecia en multitud de operaciones que no están comprendidas en esta muestra, tales como las que derivan de eventos culturales y deportivos, que debieron ser materia de otra modalidad contractual. Verbigracia, de los 1.194 contratos menores tramitados entre el 1 de enero y el 9 de noviembre de este año, al menos 594 son de eventos (un 49,74 por 100).

4. La dinámica de los contratos menores presenta evidentes deficiencias. Para empezar no está claro que todas las delegaciones o servicios gestores siquiera conozcan o quieran conocer las disponibilidades presupuestarias con las que cuentan, ni tampoco que las mismas constituyen el requisito previo e imprescindible para poder contratar.

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: 8E13Q-SJFAG-WQ335 Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:16:45 Página 8 de 16	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 20/11/2023 11:33	ESTADO FIRMADO 20/11/2023 11:33



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 11:33:38 del día 20 de Noviembre de 2023. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&idioma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

Es práctica frecuente en los contratos menores que primero se adjudiquen (o se pacte la prestación con el contratista) y luego se asigne el gasto (no siempre con fortuna) a alguna aplicación presupuestaria y se prepare el expediente de contratación, a modo de mera vestidura formal. Y si no es posible este revestimiento posterior con la aplicación adecuada no es inusual que se utilice una inadecuada o simplemente se prescinda de la “formalidad” del contrato.

5. Asimismo es habitual que el contrato se prepare a partir del presupuesto interesado de alguna empresa, si bien para preservar las formas, se incluye otro suscrito por un empleado municipal que “casualmente” tiene el mismo contenido que el aportado anteriormente. Es también “casual” que en la licitación de los contratos menores que lo requieren sólo se presente la empresa a la que se interesó el presupuesto.

En otras ocasiones más simplemente se licita sobre la base de los presupuestos aportados por las empresas, sin que obre en el expediente justificación alguna de no haberlo podido establecer el Ayuntamiento. Tal vez porque se desconoce que, por regla general, los licitadores presentan ofertas, no presupuestos (que se atribuyen a la Administración contratante).

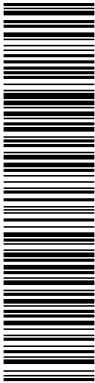
Además, cuando se trata del suministro de materiales para obras, no se parte del presupuesto elaborado por el correspondiente facultativo para la obra en sí, como también debería partirse cuando se pretende acopiar materiales para futuras reparaciones simples o mantenimiento (presupuesto “ad hoc” en este último caso).

Generalmente interviene el precio como único criterio de adjudicación, sin converger con otros criterios distintos, incluso cuando el presupuesto no ha sido establecido por el Ayuntamiento.

En alguna ocasión se mencionan otros criterios, además del precio, tal como la “disponibilidad”, pero sin que se materialice en alguna fórmula de valoración efectiva.

6. Para elaborar la memoria justificativa y articular el contrato menor, quienes gestionan el procedimiento cuentan con un formulario (que no dejaba de ser un formulario o modelo con un formato y una extensión más o menos indicativa), con dos partes; en la primera (comprensiva de la memoria en sí) figuran las determinaciones iniciales o de partida, antes de limitarse, mientras que la segunda se cumplimenta más tarde, cuando finalmente se

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: 8E13Q-SJFAG-WQ335 Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:16:45 Página 9 de 16	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 20/11/2023 11:33	ESTADO FIRMADO 20/11/2023 11:33



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 11:33:38 del día 20 de Noviembre de 2023. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&idioma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

selecciona al licitador que se propone como contratista y se fija el precio final y demás condiciones del contrato. Pues bien, estas dos partes no siempre se distinguen en su tramitación y se suscriben en unidad de acto tras verificarse la licitación.

Probablemente dicho formulario ha quedado obsoleto, lo que no es obstáculo para que los gestores hubieran tramitado adecuadamente la contratación con distinción de la fase de preparación y licitación.

7. La competencia sobre contratos menores recae en los miembros corporativos que la tienen delegada, quienes se valen de los servicios o unidades subordinadas que asumen el cometido de contratar la prestación, de donde a su vez, deberían salir los responsables de los contratos. Según este planteamiento gestor o centro gestor puede identificarse con titular de la Delegación, o puede concebirse atendiendo al conjunto de delegación, servicios subordinados y responsable.

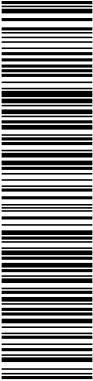
Es evidente que no todas las delegaciones tienen servicios o unidades subordinadas ni, por ende, responsables a los que recurrir. En estos casos hay que acudir a servicios comunes o servicios de otras delegaciones, en cualquier caso obligadas a colaborar. Es el caso en nuestra actual experiencia de los centros tramitadores, o más correctamente, del empleado habilitado para su impulsión, en quien descansa materialmente las tareas administrativas y mecánicas de la tramitación (no las de relevancia jurídica).

El problema radica en el recurso constante a la figura del contrato menor que ha llevado a incrementar el número de tramitadores, incluso con suplentes, por regla general con abstracción de la preparación específica del personal, lo que a su vez ha favorecido la creciente utilización del contrato menor, constituyendo esta modalidad la regla general, no la excepción.

Pero el caso es que la situación ha llegado a un punto que no es fácil adivinar los tramitadores actuales, ni tampoco el alcance de sus funciones e incluso apreciamos cierta ambigüedad o confusión entre gestores y tramitadores. Tampoco parece estar muy clara la figura del responsable porque en ocasiones no se asignan estas funciones al facultativo que le compete.

8. Con o sin licitación previa, el contrato menor, aunque tiene que instrumentarse adecuadamente, no deja de ser un procedimiento sumario y rápido a disposición de la Administración. Por ello resulta llamativo que en dos ocasiones muy recientes se eluda este procedimiento para dos obras (menores), simplemente porque se estaba ante una situación de emergencia. ¿Acaso la

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: 8E13Q-SJFAG-WQ335 Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:16:45 Página 10 de 16	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 20/11/2023 11:33	ESTADO FIRMADO 20/11/2023 11:33



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 11:33:38 del día 20 de Noviembre de 2023 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=1&ent_id=1&idioma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

tramitación de emergencia hace imposible acudir a la figura del contrato menor a pesar de concurrir los requisitos necesarios?

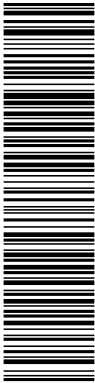
La agilidad para contratar es igualmente predicable del acto posterior relativo a la aprobación de la factura, a no ser que existan razones efectivas para casos concretos; es decir, que el contrato en sí no tiene incidencia en el período medio de pago. Cuestión distinta son las facturas sin contrato, como efecto añadido al vicio del procedimiento.

De entrada tenemos que las facturas que se presentan omitiendo el procedimiento, obviamente no pueden identificar un contrato previo que no existe, con las demoras consiguientes. Después, una vez advertidos que estamos en presencia de una factura sin contrato y, por tanto, con omisión de la fiscalización previa, se emite por esta Intervención el correspondiente informe, del que se da traslado al centro responsable de la gestión, lo que a su vez implica realizar las averiguaciones necesarias para determinar dicho centro. Este último, a su vez, tiene que informar a la vista de las consideraciones del órgano interventor y de los antecedentes y datos que obran en el expediente. Tras el pronunciamiento del responsable se prepara la propuesta de resolución que podrá desembocar en otro procedimiento de reconocimiento extrajudicial del crédito o de revisión de oficio. Todo lo cual ocasiona lógicas demoras en el pago de la factura presentada y por supuesto en el período medio de pago a los proveedores.

III. ANÁLISIS

1. El procedimiento administrativo, lamentamos tener que recordar, es el cauce que obligatoriamente deben seguir en su actuación las Administraciones públicas y que, nada menos, sirve de garantía a los derechos del ciudadano y del propio interés público. Es el medio para que la voluntad de la Administración se haga efectiva, requisito esencial de validez de los actos administrativos. Si acudimos al Diccionario español jurídico de la Real Academia Española encontramos esta definición: *Sistema lineal de trámites seriadados, concatenados y jurídicamente regulados, que, con o sin la intervención de otras personas, se desarrolla por órganos que ejercen funciones ejecutivas de cualquier nivel (estatal, regional, local, etc.), sirviéndoles de cauce formal obligatorio para producir, modificar, extinguir o ejecutar, en el ámbito de su competencia, una disposición final, válida, eficaz y fundada en derecho, con el carácter de acto o reglamento administrativo*".

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: 8E13Q-SJFAG-WQ335 Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:16:45 Página 11 de 16	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 20/11/2023 11:33	ESTADO FIRMADO 20/11/2023 11:33



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

En el procedimiento hay una concatenación y orden de los actos y trámites o un suceder los mismos, de manera que cada acto o trámite procede del anterior y es, a la vez, el precedente necesario para el siguiente.

Si es requisito de validez no puede concebirse como una serie de obstáculos a superar. Los actos administrativo, establece el artículo 34.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, “se producirán por el órgano competente ajustándose a los requisitos y al procedimiento establecido”.

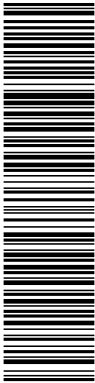
Ni puede eludirse el procedimiento, pero tampoco despreciarlo o subestimarlos; por ejemplo, no tiene sentido incorporar al expediente documentos vacíos de contenido o por el mero hecho de incorporarlos para incrementar su densidad o hacer ver que se han cumplido las formalidades extrínsecas, que hay expediente.

2. No vamos a reiterar argumentos vertidos en torno a la definición y requisitos de los contratos menores, expuestos en anteriores informes de control permanente, a los que nos remitimos. Sí queremos recordar que según la Instrucción 1/2019, de 28 de febrero de 2019, de la Oficina independiente de regulación y supervisión de la contratación, los contratos menores deben limitarse a “situaciones extraordinarias” y requiere que se incorpore al expediente la justificación de su necesidad y causa de la falta de planificación; de modo que no pueden ser objeto de contrato menor prestaciones que tengan carácter recurrente y respondan a una misma necesidad, tal que pueda planificarse y hacerse por los procedimientos ordinarios.

Las operaciones comprendidas en este informe son recurrentes y perfectamente previsibles, tanto si hay contrato formal como si lo hay sólo verbal. La misma prestación se repite una y otra vez, con o sin el empleo encadenado de contratos menores, alterando desde luego las reglas de publicidad, procedimiento y forma de contratación. La apreciación de la alteración es objetiva, sin que tenga que existir o advertirse una voluntad o intención tendente a eludir las citadas reglas; por tanto, no se trata aquí de esclarecer ni dilucidar ningún tipo de responsabilidad personal, aunque sí invocar una responsabilidad digamos técnico-administrativa y de eficacia.

Por otra parte, tanto si la misma prestación se divide en contratos menores, como si hay encadenamiento sucesivo de contratos para la misma o equivalente prestación, hay fraccionamiento del objeto del contrato (actual o en

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: 8E13Q-SJFAG-WQ335 Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:16:45 Página 12 de 16	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 20/11/2023 11:33	ESTADO FIRMADO 20/11/2023 11:33



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

el tiempo), prohibido por el artículo 99 de la Ley 9/2017, si se hace con la finalidad de eludir el procedimiento de contratación exigible.

3. Planificar la contratación no es una opción, sino una obligación establecida por el artículo 28.4 de la Ley 9/2017, que dice literalmente: *Las entidades del sector público programarán la actividad de contratación pública, que desarrollarán en un ejercicio presupuestario o períodos plurianuales y darán a conocer su plan de contratación anticipadamente mediante un anuncio de información previa previsto en el artículo 134 que al menos recoja aquellos contratos que quedarán sujetos a una regulación armonizada.*

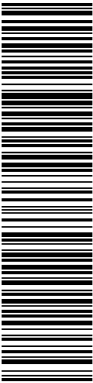
Frente a la literalidad que del precepto pueda deducirse, no cabe dispensar de planificación a los contratos no sujetos a regulación armonizada, ni parece posible justificar su exclusión, a no ser que se trate de necesidades imprevistas o sobrevenidas con posterioridad al plan. Como antes se ha indicado, a propósito de la Instrucción 1/2019, para la suscripción de contratos menores hay que justificar, además de su necesidad, la causa de su falta de planificación.

4. Presupuesta la existencia de crédito, la contratación no carece de un expediente integrado por actos sucesivos y concatenados en las fases del iter procedimental, ni siquiera el contrato menor, de tal forma que no deberían iniciarse los actos de las fases posteriores sin haber concluido los de las anteriores; así no podría aprobarse el expediente de contratación sin crédito presupuestario, ni iniciar la licitación sin estar aprobado el expediente, ni aprobar la adjudicación sin la selección del licitador, ni tampoco iniciarse la ejecución sin su previa adjudicación.

Más concretamente por lo que se refiere a los contratos menores, el informe del órgano de contratación exigido por el artículo 118 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, no deja de ser (o guarda un evidente paralelismo) con la memoria justificativa prevista en el artículo 63 para todos los contratos, y el contenido de esta memoria es el del artículo 116.4. Según la mencionada Instrucción 1/2019, el informe comprenderá el objeto del contrato, así como la justificación de la necesidad, incluida la justificación del procedimiento elegido; extremos que también se predicen para la memoria en el artículo 116.4. Esta memoria (o el informe en cuestión), constituye un acto preparatorio del expediente de contratación, que necesariamente antecede a la fase de selección del contratista.

En los contratos menores de obras, además, no puede prescindirse del presupuesto (o incluso de proyecto si normas específicas lo requieren), de

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: 8E13Q-SJFAG-WQ335 Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:16:45 Página 13 de 16	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 20/11/2023 11:33	ESTADO FIRMADO 20/11/2023 11:33



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 11:33:38 del día 20 de Noviembre de 2023. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verifica/Documentos.do?pes_cod=-1&ent_id=1&idioma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

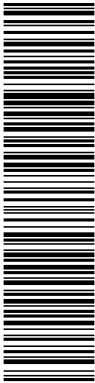
acuerdo con el artículo 118.2 de la Ley 9/2017. Nada se dice de los suministros y servicios, pero es obvio que debe fijarse por la Administración el presupuesto base de licitación y el valor estimado, mientras que a los licitadores les corresponde presentar presupuestos, no exactamente presupuestos (a no ser que no haya podido establecerlo la Administración, según el artículo 145 del mismo texto legal, en cuyo caso debe aplicarse más de un criterio de adjudicación, no sólo el precio).

Finalmente ningún contrato está exento de licitación, ni siquiera los menores, si bien este Ayuntamiento sólo la exige por ahora, según las Bases de Ejecución del Presupuesto, cuando su valor estimado es superior a 3.005,06 euros.

IV. CONCLUSIONES OBTENIDAS

1. Los datos de la muestra ponen de manifiesto la dimensión adquirida por las prestaciones recurrentes que carecen de contrato o para las que se utiliza la figura del contrato menor. En los seis años (prácticamente) transcurridos casi la mitad de las operaciones realizadas (por la cuantía, un 38,70 por 100 de su montante) presentan esta incidencia; con mayor preponderancia las que carecen de contrato pues alcanzan las tres cuartas partes de la muestra.
2. La muestra avalada por la práctica cotidiana demuestra que la implementación de las tareas administrativas se desmarca o desliga del presupuesto, como si se tratara de compartimentos estancos o incomunicados, queriendo desconocer que son partes de la misma gestión en unidad indisoluble. El crédito presupuestario no es algo extraño o ajeno, reservado a otros órganos de especialización económica. Quien gestiona no puede desentenderse del mismo ya que sin crédito el contrato no existe, o si se quiere, sólo existe un gasto indebidamente tramitado y el consiguiente reconocimiento extrajudicial. Más aún, es el gestor al que incumbe la administración de los créditos.
3. Revela esta muestra que todas las prestaciones recibidas atienden necesidades previsibles e incluso continuas o periódicas, ni mucho menos excepcionales y sobrevenidas. En la medida que eran previsibles debieron planificarse.
4. La utilización del contrato menor (si es que existe contrato) es la regla general (o casi única) para atender las necesidades susceptibles de

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: 8E13Q-SJFAG-WQ335 Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:16:45 Página 14 de 16	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 20/11/2023 11:33	ESTADO FIRMADO 20/11/2023 11:33



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

imputarse al capítulo 2, relativo a compra de bienes corrientes y de servicios. Nada que ver con la contratación de las inversiones.

5. La dinámica de la contratación menor no se ajusta exactamente a los parámetros legales y no puede afirmarse (plenamente, al menos) que garantice la concurrencia. Se detectan asimismo defectos de organización tales como la profusión y confusión de participantes, o, al contrario, la ausencia en algunos casos de los facultativos que debieran participar.

6. Los órganos de contratación no tienen en cuenta que para atender las necesidades del capítulo 2, en la medida que su cuantía supere el umbral del contrato menor (e incluso sin superarlo, ya que el recurso a esta modalidad es facultativa, pero no obligatoria), deberían acordar la celebración de los contratos con sujeción a procedimientos abiertos, abiertos simplificados y su variante establecida en el artículo 159.6 de la Ley de Contratos del Sector Público. Por el contrario, cuando el importe de la prestación (de la prestación en su conjunto, sin fraccionamientos indebidos) sea de muy escasa cuantía, no es inadecuado la utilización del sistema de anticipos de caja fija u otro similar para realizar pagos menores.

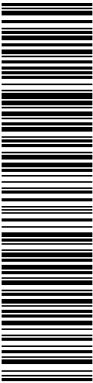
7. Si la ausencia de procedimientos ordinarios es una constante, no digamos ya el recurso al acuerdo marco u otras técnicas de racionalización de la contratación, incluyendo la modalidad en función de las necesidades, absolutamente desconocidas en la “práctica del foro”.

V. RECOMENDACIONES SOBRE LAS ACTUACIONES OBJETO DE CONTROL

1. Puesto que las necesidades son previsibles debería elaborarse, y sobre todo implementarse, un plan de contratación, mejor de proyección plurianual. Una planificación adecuada permitiría reemplazar el contrato menor por otras modalidades más adecuadas y que garanticen plenamente los principios de concurrencia, publicidad y transparencia (y sin duda, una eficiente asignación y utilización de los fondos públicos). Además, un plan plurianual da cobertura a los procedimientos de adjudicación anticipada, lo que acrecienta la eficiencia. Un plan que por supuesto debe incluir todos los contratos, también los relativos a inversiones.

2. Tanto las prestaciones que abarca la muestra como otras que presentan similares características, son propicias para ser objeto de sistemas de racionalización y ordenación de la adjudicación de los contratos, especialmente el acuerdo marco (y tal vez en un futuro sistemas dinámicos de adquisición). En

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: 8E13Q-SJFAG-WQ335 Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:16:45 Página 15 de 16	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 20/11/2023 11:33	ESTADO FIRMADO 20/11/2023 11:33



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 11:33:38 del día 20 de Noviembre de 2023. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?pes_cod=1&ent_id=1&idioma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

esta línea es también recomendable la figura del contrato en función de necesidades (sin excluir el de obras, a nuestro juicio).

Por supuesto es asimismo posible apelar a los acuerdos marcos u otros sistemas implantados por otras Administraciones, pues no es imprescindible un desarrollo propio. En este sentido resulta llamativo que al día de la fecha no se haya implementado la adhesión de este Ayuntamiento a las centrales de contratación del Estado y de la Federación Española de Municipios y Provincias, aprobada en 2018.

3. Para el espacio que le reste al contrato menor tras desarrollar las recomendaciones anteriores, cabe tener en cuenta los planteamientos y sugerencias que a continuación desarrollamos:

3.1. Respecto a la ordenación e impulsión del procedimiento.

La preparación de los contratos, por regla general, debería estar a cargo del Servicio de contratación, sobre la base de las propuestas, datos e informaciones que puedan proporcionarle las Delegaciones interesadas y/o encargados de la contratación, a quien también le incumbiría la designación del responsable del contrato. Por excepción y a la vista de la realidad cotidiana, para los ámbitos del deporte, la cultura, tradiciones populares, juventud, mayores, festejos y similares, las tareas administrativas de preparación podrían asignarse y confluir en un centro tramitador común (o instructor habilitado); así como otro para los ámbitos del urbanismo, infraestructuras y servicios operativos. En cualquier caso, la licitación y adjudicación, tras la fase de preparación, tendría que cumplimentarse por el Servicio de contratación, para la que se instrumentaría la actual Plataforma de Contratación del Sector Público.

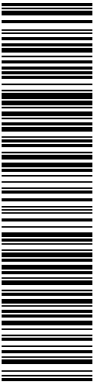
Por supuesto que la aprobación del expediente y la adjudicación del contrato queda reservada al órgano de contratación.

3.2. Respecto a las condiciones del contrato

La definición de las condiciones del contrato constituirá el contenido de la memoria en la que se materializará la preparación del contrato, firmada o aprobada por el responsable del contrato y el órgano de contratación.

Al expediente deberá incorporarse en todos los casos el presupuesto con el detalle preciso de valoración o se justificará que no ha podido establecerse por el Ayuntamiento (en cuyo caso lo aportarán los

DOCUMENTO Informe: Informe de Intervención - Resultado de actuaciones de control permanente. Prestaciones sin contrato o con encadenamiento de contratos menores	IDENTIFICADORES	
OTROS DATOS Código para validación: 8E13Q-SJFAG-WQ335 Fecha de emisión: 2 de Abril de 2024 a las 12:16:45 Página 16 de 16	FIRMAS El documento ha sido firmado por : 1.- Interventor del EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA. Firmado 20/11/2023 11:33	ESTADO FIRMADO 20/11/2023 11:33



El documento electrónico ha sido aprobado por Interventor (Emilio González Jaime) de EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA a las 11:33:38 del día 20 de Noviembre de 2023 Emilio González Jaime. El documento está FIRMADO. Mediante el código de verificación puede comprobar la validez de la firma electrónica de los documentos firmados en la dirección web: https://sedelectronica.nerja.es/portal/verificarDocumentos.do?ps_cod=1&ent_id=1&idioma=1



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

licitadores). En los contratos de obras, así como en los de suministros de material para la construcción o, en general, las infraestructuras, el presupuesto estaría suscrito por el correspondiente facultativo.

3.3. Respecto al responsable del contrato.

Quien pueda supervisar la ejecución del contrato y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones tendentes a la correcta ejecución de la prestación, así como conformar la factura posterior, puede ser designado responsable del contrato. Pero en los contratos de obras será siempre responsable el director facultativo. Y a nuestro juicio también debería designarse un facultativo para los contratos de suministros de material antes citados.

4. Las contrataciones por acopio de materiales, hayan seguido el procedimiento ordinario o se hayan tramitado como contratos menores, tienen que estar estrecha y directamente relacionadas con el establecimiento, organización y funcionamiento del almacén.

*En Nerja, a fecha de firma electrónica
El Interventor*